



Parlamentul României *Senat*

*Comisia Juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 1036/2007

RAPORT

la Proiectul de lege privind înființarea instituției Avocatul Copilului, adoptat de Camera Deputaților – propunere legislativă inițiată de: Boureanu Cristian Alexandru - deputat independent; Buda Daniel - deputat PD; Călian Petru - deputat PD; Ciucă Liviu Bogdan - deputat PC; Dumitriu Dragoș Petre - deputat PC; Faina Constantin - deputat PC; Gabor Gheorghe - deputat PNL; Ghișe Ioan - deputat PNL; Grosaru Mircea - deputat RO.AS.IT (minorități); Iordache Florin - deputat PSD; Máté András-Levente - deputat UDMR; Păun Nicolae - deputat PRSDR (minorități); Turcan Raluca - deputat independent; Vasilescu Lia Olguța - deputat PRM

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L838 din 27 noiembrie 2007, a fost sesizată, în vederea întocmirii raportului, cu **Proiectul de lege privind înființarea instituției Avocatul Copilului, adoptat de Camera Deputaților** – propunere legislativă inițiată de: Boureanu Cristian Alexandru - deputat Independent; Buda Daniel - deputat PD; Călian Petru - deputat PD; Ciucă Liviu Bogdan - deputat PC; Dumitriu Dragoș Petre - deputat PC; Faina Constantin - deputat PC; Gabor Gheorghe - deputat PNL; Ghișe Ioan - deputat PNL; Grosaru Mircea - deputat RO.AS.IT (minorități); Iordache Florin - deputat PSD; Máté András-Levente - deputat UDMR; Păun Nicolae - deputat PRSDR (minorități); Turcan Raluca - deputat Independent; Vasilescu Lia Olguța - deputat PRM.

În ședința din 17 februarie 2009, Comisia juridică a analizat acest proiect de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi (1 „abținere”), să adopte **raport de respingere**.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare înființarea instituției Avocatului Copilului, ca autoritate publică autonomă și independentă față de orice

altă autoritate publică, având drept scop apărarea și promovarea drepturilor și libertăților copiilor și tinerilor în vârstă de până la 18 ani. Această instituție este similară instituției Avocatul Poporului, reglementată prin Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, fiind preluate identic în cuprinsul proiectului marea majoritate a prevederilor din această lege.

Potrivit prevederilor art.58 din Constituție, Avocatul Poporului are rolul de a apăra drepturile și libertățile persoanelor fizice. Același text constituțional a instituit funcția de adjuncți ai Avocatului Poporului specializați pe domenii de activitate. Legea nr.35/1997, republicată, prevede la art.10 că unul dintre adjuncții Avocatului Poporului este specializat în drepturile copilului, ale familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap. De asemenea, Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului prevede la art.100 că monitorizarea respectării principiilor și drepturilor copilului, precum și coordonarea și controlul activității de protecție și promovare a drepturilor copilului se realizează de către Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului, aflată în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Această instituție asigură respectarea, pe teritoriul României, a drepturilor copilului, prin intervenția, în condițiile legii, în procedurile administrative și judiciare privind respectarea și promovarea drepturilor copilului, controlul în ceea ce privește aplicarea legislației în domeniul propriu, modul în care sunt respectate drepturile copilului de către instituțiile publice, celelalte persoane juridice și de persoanele fizice, propunând instituțiilor competente stabilirea răspunderii disciplinare, materiale, contravenționale sau penale, după caz, a persoanelor vinovate, precum și întocmirea unui raport anual privind încălcarea drepturilor copilului.

Astfel, Comisia juridică apreciază că înființarea unei noi instituții, aceea a Avocatului Copilului, prin preluarea unui număr de atribuții ale Avocatului Poporului și ale Autorității Naționale pentru Protecția Copilului, depășește cadrul constituțional, fiind susceptibilă a crea confuzii de competențe și paralelisme instituționale.

Consiliul Legislativ a avizat negativ proiectul de lege.

Comisia pentru egalitate de șanse a avizat favorabil proiectul de lege. Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisa pentru drepturile omului, culte și minorități au avizat negativ proiectul de lege.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești, doamna Alina Bica, secretar de stat, care a susținut respingerea acestui act normativ.

Proiectul de lege a fost adoptat de Camera Deputaților, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a (adoptare tacită) din Constituția României.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare plenului Senatului, **raportul de respingere** împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice fiind incidente prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, proiectul de lege urmează a fi dezbătut de Senat în calitate de Cameră decizională.

Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei

